

Toelichting op de balans

Algemene grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Omschrijving (toelichting)

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). En met in achtneming van de geldende verordening ex artikel 216 Provinciewet, de Financiële verordening Provincie Zeeland. Provinciale Staten hebben daarin de uitgangspunten voor het financiële beleid, de regels voor het financiële beheer en de regels voor de inrichting van de financiële organisatie vastgesteld.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Omschrijving (toelichting)

Waardering van passiva en activa alsmede de bepaling van het resultaat vinden in principe plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, onverschillig of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Baten en lasten worden daarbij verantwoord tot hun brutobedrag. De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden hieronder toegelicht.

Bij de resultaatbepaling is geen rekening gehouden met heffing vennootschapsbelasting, omdat de provincie op basis van een beoordeling van de provinciale activiteiten heeft geconcludeerd dat zij voor al haar activiteiten geen fiscale onderneming drijft, dan wel dat er een vrijstelling kan worden toegepast.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

Omschrijving (toelichting)

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet.
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
 - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 15 maart 2024 door PS is vastgesteld.
 - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in het protocol accountantscontrole 2023-2025 is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderschrijdingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan PS zijn gemeld dan wel indien deze niet zijn toegelicht in de jaarrekening.
 - Ten aanzien van het M&O criterium is het M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening/controleverordening. Dit betekent dat:

- Een verantwoordingsgrens van 2 % (zijnde € 6,2 miljoen) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen.
- Een rapporteringstolerantie van € 750.000 is gehanteerd. Incidentele bevindingen en/of systematische fouten en onduidelijkheden boven de rapportagegrens worden in de paragraaf bedrijfsvoering opgenomen.

Verantwoording subsidies

Omschrijving (toelichting)

Eerder heeft de Commissie BBV de handreiking “Verantwoorden van subsidies” gepubliceerd. In de handreiking gaat de Commissie BBV in op de vraag wanneer de subsidie als last bij de subsidiegever en als bate bij de subsidieontvanger dient te worden verantwoord. In de handreiking geeft de Commissie BBV aan dat de verwerkingwijze afhangt van het type subsidie en de gestelde voorwaarden. Bij voorwaardelijke subsidieverstrekingen (exploitatie- en investeringssubsidies) geeft de Commissie BBV duidelijk aan dat de subsidielast op basis van toerekeningsbeginsel verantwoord dient te worden. Dit betekent dat de subsidielast (gedeeltelijk) verantwoord dient te worden in het jaar waarin door de subsidieontvanger de prestatie (waarvoor de subsidie voor is verstrekt) is geleverd en (gedeeltelijk) aan de gestelde voorwaarden is voldaan.

De Provincie Zeeland heeft binnen dit stelsel ervoor gekozen om voor het bepalen van de last bij subsidies uit te gaan van het voorzichtigheidsbeginsel: voor subsidies geldt dat de last wordt genomen in het jaar waarin de subsidiebeschikking wordt afgegeven. In lijn met andere provincies die dit stelsel toepassen, passen wij hierop de volgende uitzonderingen toe:

- Uit de subsidiebeschikking blijkt onomstotelijk dat de activiteit waarvoor de subsidie wordt verleend in één of meerdere volgende jaren zal plaatsvinden (zoals bijvoorbeeld integrale kostensubsidies en natuursubsidies).
- Uit een bestuurs-/samenwerkingsovereenkomst blijkt dat deze lastneming bij het aangaan van deze overeenkomst nog niet is vast te stellen.

Verder vraagt dit stelsel dat subsidielasten vanuit meerjarige projectsubsidies – boven een door Provinciale Staten (hierna: PS) vastgesteld grensbedrag – verantwoord worden op basis van het toerekeningsbeginsel. Dit betekent dat de subsidielast verantwoord dient te worden in het jaar waarin door de subsidieontvanger de activiteiten (waarvoor de subsidie is verstrekt) worden uitgevoerd en (gedeeltelijk) aan de gestelde subsidievoorwaarden is voldaan. De Commissie BBV biedt de mogelijkheid tot instellen van een grensbedrag. Het door PS vastgestelde grensbedrag bedraagt € 0,5 miljoen. In overeenstemming met het BBV is dit grensbedrag gesteld binnen de range van 0,00% en 0,25% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves over het boekjaar. Meerjarige projectsubsidies boven het grensbedrag dienen verantwoord te worden op basis van het toerekeningsbeginsel. In lijn met het door PS genomen besluit wordt bij afgifte van een subsidiebeschikking, voor zover de verstrekte subsidie nog niet als last in het boekjaar is verantwoord, het resterende bedrag aan de bestemmingsreserve “meerjarige subsidies” toegevoegd. Deze wordt in latere jaren aan deze reserve onttrokken en als last verantwoord basis van het verwachte bestedingsritme van de subsidie. Dit bestedingsritme is terug te vinden in de subsidieverleningsbeschikking. Voor het einde van het boekjaar wordt bij projectsubsidies groter dan dit grensbedrag aan de hand van de financiële voortgangsrapportages van de subsidieontvangers vastgesteld of de werkelijke bestedingen overeengekomen met het verwachte bestedingsritme. Bij aanzienlijke afwijkingen vindt een correctie plaats van de verantwoorde subsidielasten.

Activering van directe apparaatskosten aan materiële vaste activa

Omschrijving (toelichting)

Interne uren die direct verband houden met investeringen dienen conform de voorschriften (BBV) te worden geactiveerd. Indien er bij projecten die zijn opgenomen onder de investeringskredieten sprake

is van directe uren dan activeren we vanaf 2019 een percentage over de vervaardigingskosten van het betreffende boekjaar. Deze geactiveerde kosten worden toegevoegd aan een dekkingsreserve afschrijvingen apparaatskosten ter dekking van de hogere afschrijvingslasten.

Vaste activa

Omschrijving (toelichting)

Activa die bedoeld zijn om de uitoefening van de werkzaamheid van de provincie duurzaam te dienen.

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

Hieronder is bij de diverse onderdelen van de vaste activa een toelichting gegeven.

Materiële vaste activa

Omschrijving (toelichting)

Materiële vaste activa zijn fysiek aanwezige activa. Het BBV kent de volgende soorten materiële vaste activa:

- Investerings met een economisch nut.
- Investerings met een economisch nut, waardoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.
- Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

Investerings hebben een economisch nut indien ze verhandelbaar zijn en/of indien ze kunnen bijdragen aan het genereren van middelen. Alle investerings met een economisch nut worden geactiveerd.

Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut worden geactiveerd en over de gebruiksduur afgeschreven.

Alle materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs. Dit is de inkoopprijs en de bijkomende kosten. Of ze worden gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs. Deze bestaat uit: de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige directe kosten, verminderd met de ontvangen subsidies en bijdragen die direct gerelateerd zijn aan het actief, de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

Voor investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut geldt tot aan investeringsdatum 31 december 2016 dat eventuele bijdragen uit de reserves in mindering zijn gebracht op deze investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

De op de oorspronkelijke verkrijging- of vervaardigingsprijs toegepaste jaarlijkse afschrijvingen corresponderen met een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur (kortste van de geschatte economische levensduur of technische gebruiksduur) van de geactiveerde objecten en voorzieningen.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de financiële verordening. De afschrijvingen worden berekend volgens de lineaire methode. Afschrijvingen geschieden daarnaast onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar. Op gronden wordt niet afgeschreven, tenzij de grond deel uitmaakt

van een investering in de openbare ruimte met maatschappelijk nut. Eventuele boekwinsten bij inruil of afstoting van een kapitaalgoed zijn als incidentele bate in de jaarrekening verwerkt.

Duurzame waardevermindering van vaste activa

Omschrijving (toelichting)

Afwaardering van bedrijfseconomisch vastgoed vindt plaats indien de directe opbrengstwaarde lager is dan de boekwaarde. Lagere taxatiewaarden dan de boekwaarden van onroerende zaken zijn hierbij als duurzame waardedaling in aanmerking genomen. Afwaardering van maatschappelijk vastgoed vindt plaats indien de directe opbrengstwaarde lager is dan de boekwaarde en er ten opzichte van de huidige functie geen (bestuurlijke) intentie is voor duurzame exploitatie.

Buitengebruik gestelde vaste activa

Omschrijving (toelichting)

Indien een vast actief buiten gebruik is gesteld, heeft op het moment van buitengebruikstelling een afwaardering van de boekwaarde plaatsgevonden naar de lagere restwaarde.

Afschrijvingen

Omschrijving (toelichting)

Investerings met economisch nut of investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut, worden lineair afgeschreven in maximaal:

Object	Aantal jaar
Laptop, desktop, workstation, tablets, server (incl. implementatiekosten)	4
Beeldscherm (incl. implementatiekosten)	6
Wifi en netwerkcomponenten (incl. implementatiekosten)	4
Telefoons, smartphones (incl. implementatiekosten)	3
Software, afhankelijk van applicatie (incl. implementatiekosten)	2 tot 7
Verkeersregelinstallatie	15
Overige werktuigbouwkundige en elektrotechnische installaties	5 tot 10
Wegen:	
- elementverhardingen	30
- asfaltverharding	35
- betonverharding	40
Droge kunstwerken (vaste bruggen, viaducten, tunnels, betonnen duikers, enzovoort.)	80

Natte Kunstwerken	
- sluizen	100
- beweegbare bruggen	60
Overige infrastructuur (stalen geleiderail, geluidsschermen, lichtmasten, bewegwijzering, aanleginrichting veerboot, keerwanden, damwanden, enzovoort.)	30
Gebouwen:	
- steunpunten, bedrijfsgebouwen, inrichting terreinen	30
- technische installaties gebouwen	10
- audiovisuele middelen	5
Voertuigen:	
- dienstauto's bestuur	4
- overige voertuigen	4 tot 8
- schepen	30

Erfpacht

In erfpacht uitgegeven gronden worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs. Daarbij geldt de uitgifteprijs van eerste uitgifte als verkrijgingsprijs. Gronden in eeuwigdurende erfpacht worden gewaardeerd tegen registratiewaarde.

Voor een gedetailleerd verloop van de materiële vaste activa wordt verwezen naar bijlage 1 de Staat van materiële en financiële activa.

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de materiële vaste activa gedurende het jaar:

(Bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Boekwaarde per 1 januari 2025	Investerings	Desinve- steringen	Afschrij- vingen	Bijdragen van derden	Afwaar- deringen	Boekwaarde 31 december 2025
Gronden en terreinen	1.861	679	0	-	-	-	2.539
Bedrijfsterreinen	10.217	31	-	591	-	-	9.657
Grond, weg en waterbouwkundige werken	2.513	-	-	283	-	-	2.231
Vervoermiddelen	8.104	437	-	897	-	-	7.643
Machines, apparaten en installaties	3.575	3.201	-	632	6	-	6.138
Totaal investeringen met economisch nut	26.270	4.348	0	2.403	6	-	28.209
Investerings in de openbare ruimte maatschappelijk nut tot 1-1-2017							
Grond, weg en waterbouwkundige werken	3.075	-	-	526	-	-	2.550
Investerings in de openbare ruimte maatschappelijk nut na 1-1-2017							
Grond, weg en waterbouwkundige werken	41.161	11.729	-	1.119	2.826	-	48.944
Totaal investeringen met maatschappelijk nut	44.236	11.729	-	1.644	2.826	-	51.494

Financiële vaste activa

Het BBV kent de volgende soorten financiële vaste activa:

- Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen, gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen.
- Leningen aan openbare lichamen, woningbouwcorporaties, deelnemingen en overige verbonden partijen.
- Overige langlopende leningen.
- Uiteenzettingen in 's Rijksschatkist met rente typische looptijd van één jaar of langer.
- Overige uitzettingen met een rente typische looptijd van één jaar of langer.

De financiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs (de inkoopprijs en de bijkomende kosten), de jaarlijkse aflossingen, afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid op de boekwaarde in mindering gebracht. Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de marktwaarde van de aandelen daalt tot onder de verkrijgingsprijs, vindt afwaardering naar deze lagere marktwaarde plaats.

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de financiële vaste activa gedurende het boekjaar.

De investeringen in de financiële vaste activa van € 39,3 miljoen bestaat voor € 14,8 miljoen uit een agiostorting in Transitiefonds Zeeland B.V. (onderdeel van N.V. Economische Impuls Zeeland B.V.).

Daarnaast is voor € 24 miljoen aan kasgeldleningen verstrekt aan een waterschap.

De aflossingen betreffen de reguliere aflossingen op de verstrekte leningen.

De afwaarderingen zijn het gevolg van lagere marktwaarde van kapitaalverstrekkingen. Deze ziet voor € 6,6 miljoen toe op het kapitaalbelang in N.V. Westerscheldetunnel. De marktwaarde is ingeschat op basis van de verwachte toekomstige dividendopbrengsten vanuit N.V. Westerscheldetunnel, welke contant zijn gemaakt tegen een disconteringsvoet van 5,2%. Deze disconteringsvoet is ingeschat op basis van gangbare waarderingsmodellen, waarbij de actuele marktrente en risico-opslag input vormen.

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde per 1 januari 2025	Investe- ringen	Desinve- steringen	Afschrijv- ingen aflossingen	Bijdragen van derden	Afwaar- deringen	Boekwaarde 31 december 2025
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	298.138	15.300	-	-	-	7.450	305.988
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	32.500	-	-	-	-	-	32.500
Leningen aan openbare lichamen (art. 1 Wet Fido)	67.500	24.000	-	4.000	-	-	87.500
Overige langlopende leningen	646	-	-	125	-	-	521
Overige uitzettingen rentetypische looptijd > of gelijk aan één jaar	147	-	-	76	-	-	71
Totaal Financiële vaste activa	398.930	39.300	-	4.201	-	7.450	426.580

Vlottende activa

Omschrijving (toelichting)

Onder de vlottende activa worden afzonderlijk opgenomen de voorraden, de uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar, de liquide middelen en de overlopende activa.

Voorraden

Omschrijving (toelichting)

De post voorraden wordt onderscheiden in:

Gereed product- en handelsgoederen

Onder deze voorraden is de boekwaarde van gronden opgenomen die nog geen definitieve bestemming hebben, maar ingezet worden om projecten te realiseren.

Bedragen x € 1.000

Voorraden	Boekwaarde per 1 januari 2025	Vermeerderingen	Verminderingen	Boekwaarde per 31 december 2025
Gereed product en handelsgoederen				
grondbank zeeland	56.229	30.418	2.624	84.024
NPW grondb landb flankerend beleid	16.758	-16.217	541	-
Voorraad vastgoedobjecten	1.552	1.268	5	2.814
Ontwikkelbank	75	-	-	75
Totaal gereed product en handelsgoederen	74.614	15.469	3.170	86.913

Grondbank Zeeland

Omschrijving (toelichting)

De (ruil)gronden maken onderdeel uit van de Grondbank Zeeland. De ruilgronden worden aangewend met de intentie om deze op korte termijn weer te verkopen of te ruilen.

In de paragraaf Grondbeleid wordt ingegaan op de omvang en het gevoerde beleid.

Grondbank landbouw flankerend beleid

Omschrijving (toelichting)

De gronden voor het landbouw flankerend beleid worden gefinancierd uit een krediet van het Groenfonds. De baten en lasten van deze financiering komen volledig ten gunste of ten laste van het Natuurpakket Westerschelde (NPW). Winst- en verlies bij grondtransacties komen ook ten gunste of ten laste van NPW.

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar

De uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening van € 0,025 miljoen in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald.

De post uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar wordt onderscheiden in:

Bedragen x € 1.000

	Boekwaarde per 1 januari 2025	Voorziening oninbaarheid	Boekwaarde per 31 december 2025
Vorderingen op openbare lichamen	21.938	-	23.055
Overige vorderingen	1.664	25	450
Totaal uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	23.602	25	23.505

Schatkistbankieren

Provincies moeten hun overtollige liquiditeiten stalen in de schatkist van het Rijk. Om te bepalen of een provincies overtollige liquiditeiten naast de gelden voor het normale betalingsverkeer aanhoudt, geldt een drempelbedrag dat is gebaseerd op het begrotingstotaal van de provincies.

De onderstaande tabel geeft de berekening van de benutting van het drempelbedrag schatkistbankieren.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
Verslagjaar					
(1)	Drempelbedrag	7300,1			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	173	178	172	370
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	7.127	7.122	7.128	6.930
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
Verslagjaar					
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	365.005			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	365.005			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat				
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.	Drempelbedrag	7300,1			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	15.570	16.204	15.795	34.068
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	173	178	172	370

Liquide middelen

De liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde en betreffen alleen banksaldi.

De specificatie is als volgt:

Bedragen x € 1.000

Liquide middelen	Boekwaarde	
	1 januari 2025	31 december 2025
BNG	257	401
Groenfondsrekeningen	16.499	-
Totaal liquide middelen	16.756	401

Overlopende activa

De overlopende activa zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Er is geen voorziening oninbaarheid in mindering gebracht.

De post overlopende activa wordt onderscheiden in:

Bedragen x € 1.000

Overlopende activa	Boekwaarde	Boekwaarde 31
	1 januari 2025	december 2025
Nog te ontvangen Europese overheidslichamen	-	-
Nog te ontvangen Rijk	17.834	16.726
Nog te ontvangen overige Nederlandse overheidslichamen	2.489	32.271
Overige nog te ontvangen bedragen	393	190
Vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen.	1.859	2.808
Totaal overlopende activa	22.575	51.995

Uitkeringen met specifiek bestedingsdoel

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de uitkeringen met specifiek bestedingsdoel van overheidslichamen gedurende het jaar 2025:

Bedragen x € 1.000

Uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	Boekwaarde per 1 januari 2025	Toevoegingen	Ontvangen bedragen	Boekwaarde 31 december 2025
het Rijk				
Opcenten motorrituigenbelasting	4.526	3.848	4.526	3.848
SPUK veehouderij	10	-	10	-
OA SPUK BVOV	305	-	305	-
OP ZIS2 Vernieuwing landbouw	132	-	132	-
OA SPUK RD NSPD	7.926	3.388	-	11.314
IPO Bij12 bijdrage weeffout Provinciefonds	2.922	-	2.922	-
POP3 Landbouwroutte Poortvliet	523	-	523	-
Rijkswaterstaat urendeclaratie Welzingepolder	81	-	81	-
Rente Schatkistbankieren	1.350	1.270	1.350	1.270
Rijkswaterstaat afrekening gladheidsbestrijding 2025	-	293	-	293
Overige Nederlandse overheidslichamen				
SPUK Netten op Zee	-	25.843	-	25.843
SPUK Visserijontwikkelplan	-	5.261	-	5.261
RD Iedereen telt!	133	-	133	-
Bijdrage gemeente Hulst traverse Kapellebrug	-	508	-	508
Bijdrage gemeente Terneuzen rotonde Othene	1.759	-	1.759	-
RUD afrekening Kanaalpolder	65	-	65	-
RD3 Participatie	33	-	33	-
Overige provincies afrekening Kring van Commissarissen 2024	140	-	140	-
Waterschap Scheldestromen uitvoeringsregisseur Zoet Water	50	-	50	-
Gemeente Scouwen Duiveland, afrekening hergebruik leegstaande panden	-	150	-	150
Rente leningen Waterschap Veluwe en Heuvel	32	84	32	84
Rente lening Waterschap Brabantse Delta	173	156	173	156
Rente lening gemeente Rotterdam	176	176	176	176
Rente lening gemeente Hendrik Ido Ambacht	60	-	60	-
Totaal	20.398	40.977	12.471	48.903

Vaste passiva

Omschrijving (toelichting)

De vaste passiva van een provincie hebben een looptijd van meer dan één jaar. Hieronder vallen dus niet alleen de langlopende vaste schulden, maar ook het eigen vermogen en de getroffen voorzieningen.

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

Hieronder is bij de diverse onderdelen van de vaste passiva een toelichting gegeven.

De vaste passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Eigen vermogen

Omschrijving (toelichting)

Onder het eigen vermogen zijn de algemene reserve en de bestemmingsreserves opgenomen. Op grond van het beleidsuitgangspunt dat de noodzaak van handhaving van de overige reserves jaarlijks wordt herzien zijn in 2025 geen zaken van belang.

Reserves

In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. De vaststelling van de noodzakelijke omvang van de reserves is een zaak van Provinciale Staten. Daarom worden reserves ook wel onderverdeeld in algemene en bestemmingsreserves. Zodra de Provinciale Staten aan een reserve een bepaalde bestemming hebben gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Om die reden kunnen bestemmingsreserves naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen. Heeft een reserve geen bestemming dan wordt het een algemene reserve genoemd.

Aan de reserves hebben geen rentetoevoegingen plaatsgevonden.

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de reserves gedurende het jaar 2025:

Bedragen x € 1.000

Eigen vermogen	Boekwaarde per 1 januari 2025	Resultaat- bestemming 2024	Toevoe- gingen 2025	Rentetoe- rekening 2025	Onttrek- kingen 2025	Verminde- ringen i.v.m. afschrijvingen op activa	Boekwaarde 31 december 2025
Algemene reserve	53.258	2.574	6.822	-0	14.282	-	48.372
Totaal algemene reserve	53.258	2.574	6.822	-0	14.282	-	48.372
Resultaat na bestemming 2023	10.887	-10.887	-	-	-	-	-
Totaal resultaat na bestemming	10.887	-10.887	-	-	-	-	-
Bestemmingsreserve WST en Sluiskiltunnel	1.395	-	12.738	0	12.319	-	1.814
Dekkingsreserve verbouwing Zws museum	2.400	-	-	-	-	200	2.200
Dekkingsreserve Gistpoortgebouw	1.323	-	-	-	-	102	1.222
Dekkingsreserve Schuytvlot	2.330	-	-	-	-	155	2.174
Dekkingsreserve FF aanlandingsvoorzieningen	1.370	-	-	-	-	152	1.218
Dekkingsreserve FF gebouwen en terreinen	923	-	-	-	-	92	831
Dekkingsreserve wegsteunp 's Heerarendskerke	1.999	-	-	-	-	-	1.999
Reserve meerjarige projecten	44.213	8.081	18.507	-	37.455	-	33.347
Reserve natuur	4.260	-	949	-	-	-	5.208
Reserve investeringsagenda	18.708	-	25.655	-	27.374	-	16.990
Dekkingsreserve wegeninvesteringen	31.755	-	27.184	-	-	172	58.767
Dekkingsreserve gebouw G en A	2.004	-	-	-	8	74	1.922
Dekkingsreserve N286 landbouwrout	889	-	-	-	-	27	862
Bestemmingsreserve ZIS	2	-	-	-	-	-	2
Dekkingsreserve NCV	133	-	-	-	-	27	106

Bedragen x € 1.000

Bestemmingsreserve investeringsfonds	12.975	-	-	-	903	433	11.639
Onderhoudsreserve infrastructuur	3.328	-	9.840	-0	11.293	-	1.875
Dekkingsreserve WSF	500	-	-	-	-	-	500
Bestemmingsreserve onderh. Bedrijfspanen	1.202	232	375	-0	222	-	1.587
Bestemmingsreserve te dekken apparaatskosten	2.361	-	-	-	10	-	2.351
Bestemmingsreserve Wind in de Zeilen	1.682	-	341	-	-	-	2.023
Dekkingsreserve verduurzaming bedrijfspanen	1.100	-	110	-	110	-	1.100
Bestemmingsreserve GBE Aqua	163.758	-	-	-	-	-	163.758
Bestemmingsreserve cofinanciering EU-projecten	2.405	-	2.698	-	2.355	-	2.748
Bestemmingsreserve meerjarige subsidies	4.960	-	4.307	-	3.249	-	6.018
Bestemmingsreserve Delta Kennis Centrum	16.603	-	1.945	-	2.300	-	16.248
Bestemmingsreserve ZEH	151.500	-	67.500	-	20.200	-	198.800
Bestemmingsreserve ZE-schepen	7.900	-	-	-	-	-	7.900
Dekkingsreserve ZE-Schepen	1.500	-	-	-	-	-	1.500
Bestemmingsreserve Natuurpakket Westerschelde	-	-	23.694	-	-	-	23.694
Bestemmingsreserve Impuls	-	-	16.300	-	-	-	16.300
Bestemmingsreserve V&R	-	-	180	-	-	-	180
Totaal bestemmingsreserves	485.478	8.313	212.323	-0	117.797	1.435	586.882
Totaal reserves	549.622	-	219.146	-0	132.079	1.435	635.253

In de onderstaande tabel volgt een toelichting over de bovengenoemde reserves.

Algemene reserve			
Algemeen			
Doel reserve	Opvang van rekeningsaldi en onvoorziene mee- en tegenvallers		
Instellingsbesluit			
Kenmerken			
Functie	Algemeen		
Voeding	Positieve rekeningsaldi; incidentele meevallers.		
Eindjaar	N.v.t.		
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum: N.v.t.
Voorwaarden besteding	Separate besuiten PS voornamelijk via voor- en najaarsnota.		

Bestemmingsreserve WST en Sluikiltunnel	
Algemeen	
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijving-, onderhoudskosten en financieringslasten van de Westerschelde- en de Sluikiltunnel.
Instellingsbesluit	1-1-2014
Kenmerken	
Functie	Egaliseren
Voeding	Jaarlijkse dividend Westerscheldetunnel N.V.

Eindjaar	2033			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Lasten voor afschrijving, onderhoud en rente van de Sluiskiltunnel en de Westerscheldetunnel en de afwaardering van de Westerscheldetunnel			

Verbouwing Zeeuws museum				
Algemeen				
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de verbouwing van het Zeeuws Museum.			
Instellingsbesluit	1-1-2007			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Gevormd via budgettaire ruimte			
Eindjaar	2037			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten			

Verbouwing Gistpoortgebouw				
Algemeen				
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de verbouwing van het Gistpoortgebouw.			
Instellingsbesluit	1-1-2006			
Kenmerken				
Functie	N.v.t.			
Voeding	Gevormd via budgettaire ruimte			
Eindjaar	2036			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten			

Verbouwing Schuytvlot				
Algemeen				
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de verbouwing Schuytvlot.			
Instellingsbesluit	1-1-2009			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Gevormd via budgettaire ruimte			
Eindjaar	2039			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten			

FF aanlandingsvoorzieningen				
Algemeen				
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de aanlandingsvoorzieningen fast ferry.			
Instellingsbesluit	1-1-2003			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Gevormd via budgettaire ruimte			
Eindjaar	2033			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten			

FF gebouwen en terreinen				
Algemeen				
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de gebouwen en terreinen fast ferry.			
Instellingsbesluit	1-1-2004			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Gevormd via budgettaire ruimte			
Eindjaar	2034			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten			
Wegsteunpunt 's Heerarendskerke				
Algemeen				
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van het wegsteunpunt 's Heerarendskerke.			
Instellingsbesluit	1-1-2014			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Gevormd via budgettaire ruimte			
Eindjaar	N.v.t.			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten			
Meerjarige projecten				
Algemeen				
Doel reserve	Zekerheid creëren over het beschikbaar blijven van in een jaar niet volledig bestede projectbudgetten.			
Instellingsbesluit	1-1-2015			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Niet bestede budgetten in het lopende begrotingsjaar.			
Eindjaar	N.v.t.			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding				
Natuur				
Doel reserve	Nakomen afspraken uit het Natuurakkoord en de Bestuurovereenkomst Grond (december 2013).			
Instellingsbesluit	1-1-2015			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Incidentele boekwinst grondtransacties die betrekking hebben op het Natuurakkoord en de Bestuurovereenkomst grond.			
Eindjaar	2027			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Lasten voortkomend uit verwerving gronden natuurontwikkeling.			
Investeringsagenda				
Doel reserve	Duurzame investeringen in Zeeland.			
Instellingsbesluit	Voorjaarnota 2016			
Kenmerken				
Functie	Besteden			

Voeding	Vrije budgettaire ruimte en algemene reserve		
Eindjaar	N.v.t.		
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum: N.v.t.
Voorwaarden besteding	De inzet vanuit de investeringsagenda geldt primair voor investeringen die gerelateerd zijn aan de strategische opgave en daarnaast voor wegeninvesteringen, natuurontwikkeling en economische innovatie. Twee keer per jaar worden voorstellen aan PS gedaan voor bestedingen ten laste van de investeringsagenda.		

Wegeninvesteringen			
Algemeen			
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten wegeninvesteringen.		
Instellingsbesluit	1-1-2019		
Kenmerken			
Functie	Egaliseren		
Voeding	N.v.t.		
Eindjaar	N.v.t.		
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum: N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten		

Gebouw G en A			
Algemeen			
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten G en A.		
Instellingsbesluit	1-1-2019		
Kenmerken			
Functie	Egaliseren		
Voeding	N.v.t.		
Eindjaar	2049		
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum: N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten		

N286			
Algemeen			
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten N286.		
Instellingsbesluit	1-1-2022		
Kenmerken			
Functie	Egaliseren		
Voeding	Investeringsagenda		
Eindjaar	2057		
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum: N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten		

Zeeland in Stroomversnelling			
Algemeen			
Doel reserve	Uitvoering investeringsprogramma Zeeland in Stroomversnelling.		
Instellingsbesluit	1-1-2017		
Kenmerken			
Functie	Egaliseren		
Voeding	Investeringsagenda en budgettaire ruimte		
Eindjaar	N.v.t.		
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum: N.v.t.
	Lasten die die betrekking hebben op het programma Zeeland in Stroomversnelling.		

Voorwaarden besteding				
Nautische Centrale Vlissingen				
Algemeen				
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten Nautische Centrale Vlissingen.			
Instellingsbesluit	1-1-2019			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Investeringsagenda			
Eindjaar	2029			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten			
Investeringsfonds Zeeland				
Algemeen				
Doel reserve	Dekking van eventuele afwaarderingen kapitaalstortingen in het Investeringsfonds Zeeland BV.			
Instellingsbesluit	Voorjaarnota 2018			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Gevormd uit budgettaire ruimte			
Eindjaar	N.v.t.			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afwaarderingen			
Infrastructuur Natte kunstwerken				
Algemeen				
Doel reserve	Gelijkmatige verdeling van de onderhoudslasten groot onderhoud natte kunstwerken.			
Instellingsbesluit	Zomernota 2017			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Jaarlijkst dotering			
Eindjaar	N.v.t.			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Lasten groot onderhoud			
Westerschelde ferry				
Algemeen				
Doel reserve	Dekking van eventuele afwaarderingen kapitaalstortingen Westerschelde ferry BV.			
Instellingsbesluit	2018			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	N.v.t.			
Eindjaar	N.v.t.			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afwaarderingen			
Investering apparaatskosten				
Algemeen				
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten weginvesteringen.			

Instellingsbesluit	
Kenmerken	
Functie	Egaliseren
Voeding	Geactiveerde salariskosten investeringsprojecten
Eindjaar	N.v.t.
Bandbreedte	Minimum: N.v.t. Maximum: N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afgeschrijvingslasten

Onderhoud bedrijfspanden	
Algemeen	
Doel reserve	Egalisatie kosten groot onderhoud bedrijfspanden.
Instellingsbesluit	Voorjaarsnota 2018
Kenmerken	
Functie	Egaliseren
Voeding	Vorming uit budgettaire ruimte
Eindjaar	N.v.t.
Bandbreedte	Minimum: N.v.t. Maximum: N.v.t.
Voorwaarden besteding	Lasten groot onderhoud bedrijfspanden

Wind in de Zeilen	
Algemeen	
Doel reserve	Op 9 juli 2020 is besloten de bestemmingsreserve Marinierskazerne Vlissingen te hernoemen naar bestemmingsreserve Wind in de Zeilen in het kader van activiteiten volgend uit het compensatiepakket Wind in de Zeilen.
Instellingsbesluit	9-jul-20
Kenmerken	
Functie	Besteden
Voeding	Vorming vanuit budgettaire ruimte
Eindjaar	N.v.t.
Bandbreedte	Minimum: N.v.t. Maximum: N.v.t.
Voorwaarden besteding	Bestedingen in het kader van het Rijkspakket Wind in de Zeilen.

Delta Kenniscentrum	
Algemeen	
Doel reserve	Bestedingen voor het Delta Climate Centre.
Instellingsbesluit	23-7-2021
Kenmerken	
Functie	Besteden
Voeding	Provinciale inkomsten garantiepremie en vrijval bestemmingsreserve GBE Aqua
Eindjaar	2030
Bandbreedte	Minimum: N.v.t. Maximum: 20 mln.
Voorwaarden besteding	Subsidie aan het Delta Climate Centre

GBE Aqua	
Algemeen	
Doel reserve	Dekking kapitaalstorting GBE Aqua.
Instellingsbesluit	23-7-2021
Kenmerken	
Functie	Egaliseren
Voeding	Dividenden GBE Aqua en Rijksbijdrage van € 10 miljoen.

Eindjaar	N.v.t.			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afwaarderingen GBE Aqua			

Meerjarige subsidies

Algemeen				
Doel reserve	Verstrekke meerjarige projectsubsidies egaliseren conform BBV.			
Instellingsbesluit	1-1-2020			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Toegekende projectsubsidiegelden waarvan de lasten niet worden genomen in het jaar van beschikken.			
Eindjaar	N.v.t.			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Gerealiseerde projectsubsidies in het juiste jaar.			

Verduurzaming bedrijfspanden

Algemeen				
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten verduurzaming bedrijfspanden.			
Instellingsbesluit	1-1-2024			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Investeringsagenda			
Eindjaar	2035			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten			

Co-financierings EU-projecten

Algemeen				
Doel reserve	Voldoen aan de benodigde cofinanciering van het operationele programma Zuid (OP Zuid).			
Instellingsbesluit	Najaarsnota 2020			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	Lopende exploitatiebudgetten.			
Eindjaar	N.v.t.			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Gerealiseerde co-financiering in het juiste jaar			

ZEH

Algemeen				
Doel reserve	Behalen structurele rendementen.			
Instellingsbesluit	27-sep-24			
Kenmerken				
Functie	Egaliseren			
Voeding	80% van de dividenduitkering ZEH, na aflossing GBE Aqua			
Eindjaar	N.v.t.			
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum:	N.v.t.
Voorwaarden besteding	Instandhouding van het kapitaal, eventuele afweiding van de kapitaalverstrekkingen.			

ZE-schepen

Algemeen			
Doel reserve	Dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten ZE-Schepen.		
Instellingsbesluit	1-1-2024		
Kenmerken			
Functie	ZEH dividend		
Voeding	N.v.t.		
Eindjaar	N.v.t.		
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum: N.v.t.
Voorwaarden besteding	Afschrijvingslasten		

Natuurpakket Westerschelde			
Algemeen			
Doel reserve	Uitoveren Natuurpakket Westerschelde		
Instellingsbesluit	31-12-2025		
Kenmerken			
Functie	Resterende middelen Natuurpakket Westerschelde		
Voeding	Overblijvende middelen NPW 2025		
Eindjaar	2030		
Bandbreedte	Minimum:	N.v.t.	Maximum: N.v.t.
Voorwaarden besteding	Bestedingen Natuurpakket Westerschelde		

Voorzieningen

Voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen (schulden) van de Provincie. Om die reden kennen voorzieningen naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand. 'Voorzieningen worden in principe gewaardeerd op de contante waarde van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De voorziening Waterbeheer is gewaardeerd op het nominale bedrag.

Voorzieningen worden gevormd wegens:

- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten. Op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten.
- Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren.
- Bijdragen (spaarcomponent) aan toekomstige vervangingsinvesteringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing wordt geheven.
- Middelen verkregen van derden, die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen verkregen van Europese en Nederlandse overheidslichamen met een specifiek bestedingsdoel, die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren.

De vorming van een voorziening, dan wel een dotatie aan een reeds bestaande voorziening, is als een last in het betreffende boekjaar verantwoord. Alle aanwendungen aan voorzieningen zijn rechtstreeks ten laste van de voorziening gebracht en in het verslagjaar niet ten laste van de exploitatie verantwoord.

Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Voor het bepalen van het "jaarlijks vergelijkbaar volume" is een tijdsperiode van vier jaar gehanteerd.

Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan, met uitzondering van voorzieningen die gewaardeerd zijn tegen netto contante waarde.

Onderstaand volgt een verloop overzicht van de voorzieningen:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde per 1 januari 2025	Vrij- gefallen bedragen	Toevoeg- ingen	Aanwen- dingen	Boekwaarde per 31 december 2025
Voorziening wachtgelden PSD	572	24	10	305	253
Voorziening waardeoverdracht pensioen politieke ambtsdragers	3.337	-	3.364	66	6.635
Voorziening spaarverlof	3.498	-	1.180	644	4.035
Voorziening RVU	188	-	101	177	111
Totaal voorzieningen voor	7.594	24	4.655	1.191	11.034
verplichtingen, verliezen en risico's					
Voorziening waterbeheer	1.331	-	179	343	1.168
Totaal voorzieningen middelen derden	1.331	-	179	343	1.168
met een specifiek bestedingsdoel					

Voorziening conform artikel 44 lid 1a BBV:

Op balans bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;

Er worden geen voorzieningen gevormd voor risico's of eventuele verplichtingen die zodanig onzeker zijn dat niet redelijkerwijs is in te schatten hoeveel deze zullen bedragen per balansdatum. Bij de grote projecten is hier sprake van. Zo kunnen verplichtingen op grond van gesloten overeenkomsten met externe partners leiden tot onvoorziene kosten naarmate de uitvoering van een project vordert en als gevolg van gewijzigde inzichten en omstandigheden. Dergelijke onzekerheden maken onderdeel uit van de risicobeheersing op projectniveau. Deze risico's worden periodiek ingeschat en verwerkt in het risicomanagementsysteem. Er wordt bij de kwartaalrapportages over de grote projecten ook op gerapporteerd aan u en zo nodig vertrouwelijk toegelicht. Uit deze rapportages blijkt dat de posten onvoorzien binnen de projectramingen voldoende zijn om eventuele financiële gevolgen voor de Provincie op te vangen.

Voorziening wachtgelden PSD

Jaarlijks wordt de voorziening wachtgelden ex-PSD-ers doorgerekend. Uitgangspunten hierbij zijn de sterfte-index, indexeringen, rekenrente en de verwachte neveninkomsten. Uiteraard blijven de rechten steeds gebaseerd op de opheffingsdatum PSD van 18 maart 2003.

Voorziening waarde overdracht pensioen politieke ambtsdragers

Voor de wachtgeld- en pensioenverplichtingen aan oud-leden GS en hun echtgenotes en kinderen, is in 2013 een voorziening aangelegd. Eventuele afkoopsommen van voormalige bestuurders die verschuldigd zijn bij de overdracht van de pensioenafspraken naar pensioenfondsen of andere overheden, worden ten laste van deze voorziening gebracht.

De commissie BBV heeft in december 2025 een stellige uitspraak gedaan over de verwerking van pensioenaanspraken voor politieke ambtsdragers onder de Wet toekomst pensioenen (Wtp). Deze uitspraak verplicht provincies om de nieuwe pensioenlasten direct in de jaarrekening 2025 te verwerken. Als gevolg van de uitspraak is aan de voorziening € 3,3 miljoen toegevoegd.

Voorziening spaarverlof

Begin 2022 zijn er aan de commissie BBV een aantal vragen gesteld over het treffen van een voorziening voor verlofsparen (naar aanleiding van afspraken in de CAO Gemeenten 2021-2022). Medewerkers kunnen (bovenwettelijke) vakantie-uren sparen. Met dit 'verlofsparen' kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun vakantie-uren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning. Deze vakantie-uren verjaren niet. Dit leidt tot verlofstuwmeren die bijvoorbeeld ingezet gaan worden om eerder met pensioen te gaan. Aangezien er bij verlofsparen naar oordeel van de commissie sprake is van arbeidskosten-gerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, is hier een voorziening voor gevormd.

Voorziening RVU

Deze voorziening wordt gevormd voor de lasten van de medewerkers die gebruik maken van de Regeling Vervroegde Uittreding (CAO 2024).

Voorziening conform artikel 44.2 C BBV

Voorziening middelen derden met specifiek bestedingsdoel.

Voorziening waterbeheer

De leges voor waterheffing worden jaarlijks toegevoegd en de uitgaven in verband met de compensatie van de negatieve effecten van deze onttrekkingen die geen gelijkmatig patroon vertonen per jaar worden hieruit betaald. In de meerjarenbegroting worden de uitgaven voor de ophanden zijnde gerelateerde projecten onttrokken aan de voorziening.

Vaste schulden, met een rente typische looptijd langer dan één jaar

De vaste schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde (hoofdsom) verminderd met het totaal van de gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

De onderstaande tabel geeft het verloop van de vaste schulden weer over 2025:

Bedragen x € 1.000

Vaste schulden	Boekwaarde per	
	1 januari 2025	december 2025
Waarborgsommen	5	5
Totaal vaste schulden	5	5

Vlottende passiva

Omschrijving (toelichting)

Onder de vlottende passiva worden afzonderlijk opgenomen de netto-vlottende schulden, met een rentetypische looptijd korter dan één jaar en de overlopende passiva.

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

Hieronder is bij de diverse onderdelen van de vlottende passiva een toelichting gegeven. De netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar

De post netto-vlottende schulden worden onderscheiden in:

Bedragen x € 1.000

Overlopende passiva	Boekwaarde per	Boekwaarde per 31
	1 januari 2025	december 2025
Kasgeldleningen aangegaan bij openbare lichamen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet financiering decentrale overheden	11.924	12.316
Overige kasgeldleningen	-	-
Overige schulden	14.304	22.070
Totaal overlopende passiva	26.227	34.386

Overlopende passiva

Overlopende passiva zijn verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen. Tevens omvatten de overlopende passiva na de wijziging van het BBV in 2007 de van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen maar nog niet bestede voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren.

Bedragen x € 1.000

Overlopende passiva	Boekwaarde per	Boekwaarde per 31
	1 januari 2025	december 2025
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	46.420	42.270
De voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren, ontvangen van:		
- Europese overheidslichamen	-	120
- het Rijk	128.864	155.037
- overige Nederlandse overheidslichamen	1.433	1.682
Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	72	200
Totaal overlopende passiva	176.790	199.310

De bovenstaande tabel wordt in de onderstaande tabel gespecificeerd naar details op de overlopende passiva.

Bedragen x € 1.000

Uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	Boekwaarde	Ontvangen	Bestedingen	Terug-	Boekwaarde
	per 1 januari 2025	bedragen	2025	betalingen	31 december 2025
Europese overheidslichamen					
OP Interreg Schakelpunt	-	275	199	-	75
OA Interreg SSCH	-	44	-	-	44
het Rijk					
OP Natuur Pakket Westerschelde	33.579	-	33.579	-	-
OP BRIM-subsidie Zeelandbrug	225	-	-	-	225
OP Veilige bermen	258	-	258	-	-

Bedragen x € 1.000

OP SPUK snelfietsroute	1.535	-	-	-	1.535
OP SPUK flexibele woningbouw	1.213	-	316	-	897
OP SPUK Verkeersveilig mtr	608	-	-	-	608
OP SPUK Ontzorgprogr Maats Vastgoed	861	-	342	-	519
OP ZIS2 Iedereen telt	-19	-	-19	-	0
OP SPUK veilig, doelmatig en duurzaam gebruik	255	-	20	-	235
infrastructuur					
OP SPUK Programma Natuur	3.305	-	2.663	-	641
OP RD3 Participatieplatform	3	-	33	-	-30
OP SPUK WidZ Living Lab	2.289	-	464	-	1.826
OP SPUK Schone Lucht Akkoord	146	-	100	-	47
OP SPUK bodem overbruggingsjaar	44	-	-	-	44
OP SPUK Novi-gebied North Sea Port D	108	-	108	-	-0
OP Uitv.kstn POP3 WSS	165	-	-12	-	177
OP SPUK impulsregeling klimaatadaptie	65	-	-	-	65
OP SPUK IVRI	217	-	-	-	217
OP SPUK 2022 bodemopgaven	111	-	-	-	111
OP SPUK Impuls Jongerencultuur	1	-	-	-	1
OP SPUK Deltaprogramma zoet water	1.614	-	843	-	771
OP SPUK Woondeals	1.280	-	110	-	1.170
OP SPUK CDOKE	1.882	2.801	1.998	-	2.685
OP SPUK snellaadinfrastructuur	5.593	1.351	1.289	-	5.656
OP SPUK 2023 bodemopgaven	167	-	-	-	167
OP SPUK RD NSPD	27.630	-	2.904	-	24.725
OP SPUK natuurinclusief isoleren	3.137	-	115	-	3.022
OP SPUK Netten op Zee	13.796	18.765	1.344	-	31.217
OP SPUK 2024 bodemopgaven	1.676	1.581	-	-	3.258
OP KasZeeland	174	-	-452	-	626
OP SPUK Pasmelders	7.875	7.875	255	-	15.495
OP SPUK Koplopers	4.033	26.785	6.350	-	24.469
OP SPUK Pr Natuur 2e fase	11.587	2.335	1.507	-	12.415
OP SPUK Imp jong+talent	193	-	193	-	-
OP SPUK deelmobiliteitshub	413	-	145	-	269
OP SPUK MKB ontzorgingsprogramma	1.170	-	93	-	1.076
OP SPUK Verduurzaming bedrijventerre	1.033	-	205	-	828
OP SPUK MGB veehouderij	-	5.261	-	-	5.261
OP SPUK Mobiliteit RIJK	-	6.476	-	-	6.476
OP SPUK E120 Verkeersveilig mtr	-	723	92	-	631
OP SPUK Publiek Vervoer Zeeland	-	931	-	-	931
OP SPUK NOZ Verzilting	-	5.000	-	-	5.000
OP SPUK Publiek Vervoer Zeeland	-	1.900	-	-	1.900
OP Project Interreg VI FIER	-	119	249	-	-130
Overige Nederlandse overheidslichamen					
OP Actief bodembeheer	80	-	7	-	73
Platform diffuse bronnen	11	-	-	-	11
OP Vitaal Sloe/Kanaalzone 2012-2014	162	-	-	-	162
OP Lobbyist Den Haag	106	78	65	-	119
OP Cofinancieringsfonds LEADER	290	-	109	-	181

Bedragen x € 1.000

OP Interreg GO Scheldemonst	-	13	-		13
OP RD3 Vernieuwing landbouw	-	-	-30		30
OP ZIS gemeenten RD NSPD	783	786	477	-	1.092
Totaal	129.654	83.102	55.918	-	156.839

Motorrijtuigenbelasting

Omschrijving (toelichting)

In de jaarrekening is een bate opgenomen aan opcenten motorrijtuigenbelasting. Reeds meerdere malen in het verleden zijn discussies ontstaan met het ministerie van Financiën omtrent de juistheid en volledigheid van het aandeel van de provincies in de opbrengst motorrijtuigenbelasting. De belastingdienst verstrekt inzake de afgedragen gelden geen specifieke accountantsverklaring ten behoeve van de Provincies. De rechtmatigheid en volledigheid van deze opbrengst kan daarom niet worden vastgesteld.

Vennootschapsbelasting

Omschrijving (toelichting)

Er is voorgeschreven dat inzicht wordt gegeven in het verwachte bedrag aan te betalen Vennootschapsbelasting (Vpb). Op basis van een beoordeling van de provinciale activiteiten is geconcludeerd dat Provincie Zeeland voor al haar activiteiten geen fiscale onderneming drijft, dan wel dat er een vrijstelling kan worden toegepast. Dit betekent dat er geen activiteiten plaatsvinden die tot een bedrag voor Vpb hebben geleid. Bij eventuele wijzigingen van activiteiten in toekomstige begrotingsjaren zal worden beoordeeld of zij tot een Vpb belaste activiteit zullen leiden, deze zullen ook worden meegenomen in het (jaarlijkse) bedrijfsgesprek met de belastingdienst.